

**Аналіз регуляторного впливу**  
**проекту рішення Боратинської сільської ради**  
**«Про внесення змін до рішення сільської ради від 13 липня 2023 року**  
**№ 17/2 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного**  
**податку»**

**Назва регуляторного акта** – проект рішення Боратинської сільської ради Луцького району Волинської області «Про внесення змін до рішення сільської ради від 13 липня 2023 року № 17/2 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку»»

**Регуляторний орган** – Боратинська сільська рада Луцького району Волинської області

**Розробник документа** – відділ фінансів Боратинської сільської ради Луцького району Волинської області

**Відповідальна особа** – начальник відділу фінансів Боратинської сільської ради Луцького району Волинської області – Радчук Ганна Валеріївна  
Контактний телефон – 0997403250, e-mail: [boratyn.fin@borg.gov.ua](mailto:boratyn.fin@borg.gov.ua)

**Поштова адреса** - вул.Центральна, 20 с.Боратин Луцького району Волинської області

Аналіз регуляторного впливу розроблено з особливістю здійснення регуляторної діяльності в умовах воєнного стану, на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами), Податкового кодексу України.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Боратинської сільської ради «Про внесення змін до рішення сільської ради від 13 липня 2023 року № 17/2 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку»»

### **1. Визначення проблеми**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Земельний податок є одним із джерел наповнення бюджету громади у складі власних доходів загального фонду та згідно факту за 2023 рік складає

4,0% загальних надходжень (без урахування міжбюджетних трансфертів) та в грошовому еквівалентні становить 11 427,6 тис. гривень.

Прогнозний обсяг надходжень земельного податку є розрахунковим та може змінюватися в залежності від багатьох чинників, таких як: зміни до Податкового кодексу України, зміна чисельності платників земельного податку, обов'язковість сплати ними податку, індексація нормативної грошової оцінки землі, форс-мажорні обставини загальнодержавного значення, тощо.

Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки земельного податку та надані пільги щодо його сплати на відповідній території.

Рішення Боратинської сільської ради від 13 липня 2023 року № 17/2 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку» прийнято та є чинним з 01.01.2024 (у зв'язку із обов'язковістю встановлення місцевими радами ставок та пільг із сплати земельного податку відповідно до Податкового кодексу України). У даному рішенні сільської ради враховані та відображені ставки земельного податку на території Боратинської сільської територіальної громади, але не враховано всі можливі пільги відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України щодо сплати земельного податку на відповідній території.

Відповідно до звернень жителів громади, а саме членів сімей загиблих військовослужбовців питання надання податкової пільги землекористувачам членам сімей загиблих військовослужбовців потребує врегулювання та є актуальним.

Враховуючи те, що виникла потреба у врегулюванні податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, потребує прийняття органом місцевого самоврядування нового рішення.

Відповідно до статті 274, 277 та пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку.

Ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2025 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку.

#### **Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за

допомогою:

-ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

-чинних регуляторних актів, так як на території Боратинської сільської територіальної громади, пільги, відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України щодо сплати земельного податку на відповідній території, не в повній мірі врегульовують проблематику, що виникла. Викладення додатку 2 (щодо пільг) в новій редакції до діючого рішення Боратинської сільської ради буде відображено у інформації, що заповнюється органами місцевого самоврядування щодо пільг у чинних Формах, затверджених Постановою Кабінету міністрів України від 28.12.2020 № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів»(надалі-Постанова №1330)

## **II. Цілі державного регулювання**

Головними цілями розробки даного проєкту рішення сільської ради є :

- встановлення пільги землекористувачам членам сімей загиблих військовослужбовців;

- забезпечення прозорості, доступності інформації про пільги із сплати земельного податку;

- дотримання вимог Податкового кодексу України, в частині встановлення пільг зі сплати земельного податку.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки прийняття даного регуляторного акта розробником розглядається, як перша альтернатива - не прийняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 1), другою альтернативною є прийняття даного регуляторного (далі – Альтернатива 2)

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Не прийняття проєкту регуляторного акта призведе до невиконання вимог статті 284.1.ПКУ: «Органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території» Відсутність регулювання призводить до негативного впливу, який завдано територіальній громаді, оскільки питання сплати землекористувачами членам сімей загиблих військовослужбовців залишиться без врегулювання
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Питання щодо сплати землекористувачами членам сімей загиблих військовослужбовців буде врегульовано

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Отримання коштів до бюджету громади від сплати земельного податку членами сімей загиблих військовослужбовців	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	В умовах особливого періоду питання звільнення від сплати земельного податку дасть можливість підтримати членів сімей загиблих військовослужбовців	Витрати часу на підготовку проєкту регуляторного акта та на проведення відстежень його результативності

### 2.2. Оцінка аналізу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Збільшення кількості соціальних гарантій членами сімей загиблих військовослужбовців	Відсутні

### 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Проєкт рішення не поширюється на сферу інтересів суб'єктів господарювання, оскільки форми по пільгах, затверджених Постановою № 1330, надаються органами місцевого самоврядування. Встановлення пільг із сплати земельного податку для землекористувачів членам сімей загиблих військовослужбовців не матиме впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

## IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	1 - цілі прийняття проекту регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Альтернатива 1 не дає можливості досягнути цілей державного регулювання
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	4- цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Альтернатива 2 дає змогу: досягнути цілей державного регулювання; визначити пільги у спосіб, який найбільше відповідає особливостям діяльності землекористувачів на підвідомчій території

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Проблема продовжуватиме існувати
Альтернатива 2	Для органу місцевого самоврядування: довіра та підтримка соціальних верст населення громади	Витрати часу на підготовку проекту регуляторного акту та на проведення відстежень його результативності	Задекларовані цілі будуть досягнуті у разі прийняття проекту рішення. Також, дотримані вимоги Податкового кодексу України щодо форми рішення про ставки та пільги по земельному податку. (відповідно до рішення Боратинської сільської ради від 13.07.2023 № 17/2)

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Існування проблеми залишається, цілі не будуть досягнуті	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2	Вирішення проблеми в повному обсязі	Зміни до діючого законодавства України

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

### **1. Механізм дії регуляторного акта**

Основними механізмами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, щодо врегулювання сплати земельного податку по землекористувачам членах сімей загиблих військовослужбовців є прийняття проєкту рішення, яким буде внесено зміни в діюче рішення Боратинської сільської ради від 13 липня 2023 року № 17/2 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», а саме викладення в новій редакції додаток 2 «Перелік пільг, наданих відповідно до п.284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку».

Буде забезпечено: доступність інформації про пільги із сплати земельного податку; дотримання Податкового кодексу України, в частині встановлення пільг зі сплати земельного податку.

### **2. Заходи впровадження регуляторного акта в дію**

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити: Погодження проєкту регуляторного акту із заінтересованими органами та організувати виконання вимог регулювання. Інформування жителів громади про регуляторний акт шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Боратинської сільської ради в мережі Інтернет <https://boratyn.ukraine.org.ua> (розділ Документи – Регуляторна діяльність) з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Враховання громадської думки – протягом місяця з дати оприлюднення. Офіційно оприлюднити прийнятий регуляторний акт на офіційному веб-сайті Боратинської сільської ради в мережі Інтернет <https://boratyn.ukraine.org.ua>.

Ухвалення рішення «Про внесення змін до рішення сільської ради від 13 липня 2023 року № 17/2 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку»» забезпечить встановлення пільг по земельному податку.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого**

## **самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту рішення не передбачає фінансових витрат держави. Орган місцевого самоврядування не понесе фінансові витрати на оприлюднення прийнятого регуляторного акта веб-сайті Боратинської сільської ради.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта необмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Згідно чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений. Так, відповідно до п.п. 12.3.3 п. 12.3 ст.12 Податковим кодексом України передбачено, якщо в рішенні ОМС про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Дія регуляторного акта починається з 01.01.2025 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акту встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом:

- розмір надходжень до бюджету громади земельного податку;
- рівень поінформованості громадян Боратинської сільської територіальної громади з положеннями акту;
- кількість пропозицій та зауважень, пов'язаних з дією акта.

Інші показники в період воєнного стану не можуть використовуватись так як інформація є конфіденційною. Обсяги надходжень земельного податку до бюджету Боратинської сільської територіальної громади.

### **Показники надходжень земельного податку у 2021-2023 роках** тис. грн.

Показники результативності	Показники за 2023 рік	Показники за 2024 рік	Прогнозний обсяг на 2025 рік
Земельний податок з юридичних	5 514,4	5 371,9	5 585,2

Земельний податок з фізичних осіб	2 206,5	1 612,0	1 612,0
Рівень поінформованості стосовно основних положень регуляторного акта	<p>Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщенні Боратинської сільської ради;</li> <li>- ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення в Головному управлінні ДПС у Волинській області;</li> <li>- отримують регуляторний акт за запитами до органу місцевого самоврядування;</li> <li>- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці Боратинської сільської ради в мережі Інтернет;</li> <li>- отримують регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами</li> </ul>		

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності. Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Начальник відділу фінансів  
Боратинської сільської ради

**Ганна РАДЧУК**