

Аналіз регуляторного впливу

проекту регуляторного акту - рішення Боратинської сільської ради «Про затвердження Положення про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади»

Регуляторний орган – Боратинська сільська рада

Розробник документа - відділ архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради.

Поштова адреса: с. Боратин, вул. Центральна, 20 , телефон (0332) 705335.

Відповідальна особа – начальник відділу архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради Володимир Затіраха

Цей аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз) розроблений відповідно до вимог встановлених законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», разом зі змінами, які внесені Наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 23 листопада 2020 року №284 «ЗМІНИ до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» та з метою врегулювання діяльності у сфері розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

1. Аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.11 № 244 затверджено «Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», разом зі змінами, які внесені Наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 23 листопада 2020 року №284 «ЗМІНИ до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

З огляду на вищевикладене, вирішення окресленої проблеми неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує негайного правового врегулювання органами місцевого самоврядування з метою реалізації прав підприємців на ведення господарської діяльності.

Для вирішення даної проблеми існує необхідність прийняття рішення Боратинської сільської ради «Про затвердження Положення про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади..

До кола суб'єктів, на яких проблема справляє негативний вплив, належать:

- суб'єкти підприємницької діяльності – у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленого порядку розміщення тимчасових споруд;
- органи місцевого самоврядування – у зв'язку з неправомірним використанням суб'єктами господарювання земельних ділянок комунальної форми

власності при розміщенні тимчасових споруд на території Боратинської територіальної громади.

Діяльність, яка пов'язана з удосконаленням процедури розміщення та функціонування тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади, шляхом встановлення єдиних вимог та правил, покликана врегулювати наступні питання:

1. Необхідність врегулювання порядку та процедури розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади у зв'язку з недостатнім регламентуванням цього питання на законодавчому рівні.
2. Недостатня інформованість підприємств, організацій, установ, фізичних осіб щодо процедури розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади.

Вищезгадані проблеми стосуються наступних груп:

- органи місцевого самоврядування - неефективне використання земельних ресурсів приводить до несвоєчасного догляду за благоустроєм території,
- суб'єктів господарювання - відсутність діючої процедури розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади.

Причинами виникнення зазначених проблем є:

1. Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності».
2. Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
3. Внесення змін до Земельного кодексу України.
4. Внесення змін Наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 23 листопада 2020 року №284 «ЗМІНИ до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

2. Мета та цілі правового регулювання:

- усунення адміністративних бар'єрів під час здійснення підприємницької діяльності;
- вдосконалення системи ефективного використання земельних ресурсів територіальної громади з врахуванням перспектив розвитку Боратинської територіальної громади;
- впорядкування роботи по розміщенню та облаштуванню некапітальної забудови на території Боратинської територіальної громади;
- задоволення інтересів територіальної громади з питань благоустрою;
- забезпечення населення пунктами торговельного, побутового, соціально-культурного призначення наближених до місця проживання;
- збільшення надходжень у місцевий бюджет від суб'єктів підприємницької діяльності;
- стимулювання розвитку підприємництва;

- врегулювання процедури розміщення і функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у Боратинській територіальній громаді;
- задоволення інтересів територіальної громади за допомогою більш ефективного землекористування.

Для досягнення цілей необхідна реалізація таких першочергових завдань:

- забезпечення суб'єктів господарювання інформацією, щодо правил розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

3.Альтернативи:

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки залишає прогалини в правовому регулюванні порядку розміщення тимчасових споруд.

Альтернативними способами досягнення зазначених цілей є:

- прийняття сільською радою рішення «Про затвердження Положення про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади»

Альтернативою прийняття рішення- досягнути мети можливо в коротший строк, з меншими витратами, з врахуванням особливостей роботи сільської ради та ситуації, яка склалася. Прийняття такого регуляторного акта дасть можливість врегулювати порядок реалізації права суб'єктів господарювання на розміщення тимчасових споруд на території Боратинської територіальної громади з метою здійснення підприємницької діяльності, не забороненої законом.

Дане альтернативне рішення забезпечить неухильне виконання норм Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» і буде запобігати зловживанням та корупційним діям в сфері адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Впровадження та виконання вимог запропонованого проекту регуляторного акта відповідає тим ресурсам, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, а також ресурсам суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія запропонованого проекту регуляторного акта (сплата податків, зборів та інших обов'язкових платежів).

Вказана альтернатива є найбільш оптимальною і прийнятною. Переваги обраного способу досягнення цілей в тому, що регуляторний акт враховує та вдосконалює процедуру наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.19.2011 №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької», та Наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 23 листопада 2020 року №284 «ЗМІНИ до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» і має чітко вказаний механізм розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади.

Регуляторний акт дасть можливість розв'язання вищевказаних проблем та одночасного вирішення питання благоустрою Боратинської територіальної громади.

4. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми:

Основним принципом запропонованого рішення є дотримання прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, забезпечення найбільш ефективних умов для реалізації ними своїх прав, надання додаткових можливостей для розвитку підприємницької діяльності у Боратинській територіальній громаді.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

- поліпшення якості законодавчої та нормативної бази, що регулює порядок розміщення тимчасових споруд;
- забезпечення виконання законодавчих актів вищої юридичної сили.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Реалізація запропонованого регуляторного акта буде здійснюватись шляхом запровадження наступних заходів:

Адміністративно-правових:

- вироблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства дасть можливість спростити, удосконалити та розробити порядок та встановить єдині правила розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності Боратинської територіальної громади;
- підвищення прозорості процедури розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності Боратинської територіальної громади.

Інформаційно-рекламні:

- забезпечення можливості одержання суб'єктами господарювання інформації про порядок розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття рішення:

Можливість досягнення цілей регуляторного акту забезпечується у разі добросовісного виконання органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання його вимог. Даний регуляторний акт зобов'язує суб'єктів господарювання виконувати встановлені вимоги через такі мотиви:

- вдосконалення механізму розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади;
- підвищення рівня поінформованості підприємств, установ, організацій, фізичних осіб щодо процедури та правил розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;
- вдосконалення системи ефективного використання земель Боратинської територіальної громади;

- у розрізі видів використання та планування використання з врахуванням перспектив розвитку Боратинської територіальної громади.

Основні зовнішні чинники, які можуть вплинути на дію регуляторного акту

Позитивні:

- забезпечення суб'єктів господарювання можливістю брати участь у організації благоустрою Боратинської територіальної громади;
- зростання матеріального достатку суб'єктів господарювання;
- поінформованість населення Боратинської територіальної громади щодо можливості розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади.

Негативні:

- встановлення нових правових норм державою щодо розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади.

Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідність положень регуляторного акта нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних коригувань до нього.

Враховуючи вищевикладене, впровадження та виконання вимог акта органами державної влади, органами місцевого самоврядування, суб'єктами підприємницької діяльності передбачається ефективним.

Проте слід зазначити, що даним регуляторним актом не визначений механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта.

6. Очікувані результати прийняття акта:

Сфера впливу регуляторного акта	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Чітка координація дій при прийнятті управлінських рішень, підвищення рівня довіри до місцевої влади, можливість впливати на розвиток Боратинської територіальної громади, збільшення надходжень до сільського бюджету за рахунок сплати місцевих податків, зборів та інших обов'язкових платежів у зв'язку з розвитком підприємницької інфраструктури територіальної громади, створенням нових робочих місць та реєстрацією найманих працівників у відповідних органах	Часові витрати пов'язані з підготовкою правовстановлюючих документів на тимчасові споруди грошові та часові витрати пов'язані з виготовленням відповідної документації

	Приведення місцевої нормативно-правової бази у відповідність до вимог чинного законодавства України	
Суб'єкти господарювання	Можливість отримання дозвільних документів на тимчасові споруди, прозора процедура оформлення документів на розміщення тимчасових споруд, рівні умови для однакових видів бізнесу, встановлення чітких правил на оформлення документів з розміщення тимчасових споруд, передбачуваність дій влади.	Сплата місцевих податків, зборів та інших обов'язкових платежів
Територіальна громада села	Стимулювання розвитку підприємництва; покращення благоустрою територіальної громади, поліпшення стану прозорості дій влади.	

7. Строк дії акта.

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

8. Показники результативності акта.

Пропонується використати наступні показники результативності:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- відсутність скарг від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань щодо невідповідності процедури розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бориславської міської територіальної громади.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження здійснюється через рік після набрання чинності актом або більшістю його положень, але не пізніше ніж через два роки.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання даних відділу архітектури та містобудування виконавчого комітету сільської ради, відділу земельних ресурсів, кадастру і екологічної безпеки та даних відділу благоустрою Боратинської сільської ради.

Начальник відділу

Володимир Затіраха